

# IV 資料編

## 児童福祉法 (第6節「児童委員」部分のみ抜粋)

交付 昭和22年12月12日法律第164号

### 第6節 ◆ 児童委員

第16条 市町村の区域に児童委員を置く。

- ② 民生委員法(昭和23年法律第198号)による民生委員は、児童委員に充てられたものとする。
- ③ 厚生労働大臣は、児童委員のうちから、主任児童委員を指名する。
- ④ 前項の規定による厚生労働大臣の指名は、民生委員法第五条の規定による推薦によつて行う。

第17条 児童委員は、次に掲げる職務を行う。

- 1 児童及び妊産婦につき、その生活及び取り巻く環境の状況を適切に把握しておくこと。
  - 2 児童及び妊産婦につき、その保護、保健その他福祉に関し、サービスを適切に利用するために必要な情報の提供その他の援助及び指導を行うこと。
  - 3 児童及び妊産婦に係る社会福祉を目的とする事業を営む者又は児童の健やかな育成に関する活動を行う者と密接に連携し、その事業又は活動を支援すること。
  - 4 児童福祉司又は福祉事務所の社会福祉主事を行う職務に協力すること。
  - 5 児童の健やかな育成に関する気運の醸成に努めること。
  - 6 前各号に掲げるもののほか、必要に応じて、児童及び妊産婦の福祉の増進を図るための活動を行うこと。
- ② 主任児童委員は、前項各号に掲げる児童委員の職務について、児童の福祉に関する機関と

児童委員(主任児童委員である者を除く。以下この項において同じ。)との連絡調整を行うとともに、児童委員の活動に対する援助及び協力を行う。

- ③ 前項の規定は、主任児童委員が第一項各号に掲げる児童委員の職務を行うことを妨げるものではない。
- ④ 児童委員は、その職務に関し、都道府県知事の指揮監督を受ける。

第18条 市町村長は、前条第1項又は第2項に規定する事項に関し、児童委員に必要な状況の通報及び資料の提供を求め、並びに必要な指示をすることができる。

- ② 児童委員は、その担当区域内における児童又は妊産婦に関し、必要な事項につき、その担当区域を管轄する児童相談所長又は市町村長にその状況を通知し、併せて意見を述べなければならない。
- ③ 児童委員が、児童相談所長に前項の通知をするときは、緊急の必要があると認める場合を除き、市町村長を経由するものとする。
- ④ 児童相談所長は、その管轄区域内の児童委員に必要な調査を委嘱することができる。

第18条の2 都道府県知事は、児童委員の研修を実施しなければならない。

第18条の3 この法律で定めるもののほか、児童委員に関し必要な事項は、命令でこれを定める。

# 児童委員の活動要領

平成16年11月8日改正(厚生労働省雇用均等・児童家庭局長通知)

## 第1 ◆ 児童委員の任務と心構え

### ① 児童委員の任務

#### (1) 地域における活動の推進

児童、妊産婦、母子家庭等の福祉の増進に関する地域の自主的な活動の中心として、住民、団体と協力してその推進を図り、児童福祉施設、地域において児童の健全育成を行う者等と連携し、これを支援するとともに、児童の健やかな育成に関する気運の醸成に努める。

#### (2) 関係機関との連携・協力

児童、妊産婦、母子家庭等の福祉の増進に関し、都道府県、市区町村、児童相談所、福祉事務所、保健所等の関係機関と連携し、その業務に積極的に協力する。なお、児童委員はそれぞれ区域を担当するものとされているところであるが、その担当区域をまたがる事案については、当該区域を担当する児童委員と連携・協力する。

### ② 児童委員の心構え

#### (1) 使命の重要性の認識と知識、技術の向上

地域における児童、妊産婦、母子家庭等の福祉の増進を図るという任務にかんがみ、その使命の重要性について認識を深めるとともに任務の遂行に必要な福祉に関する制度、サービスについての知識、相談等についての技術を高める。

#### (2) 住民、関係機関との円滑な関係

地域住民、団体、関係機関等との良好な関係を維持することにより、円滑かつ効果的な活動を行うことができる基盤をつくる。

#### (3) 誠意と奉仕の精神

問題を客観的、総合的に把握し、適切な判断に基づく支援が進められるよう、市区町村、児童相

談所、福祉事務所、保健所等の関係機関と連携しつつ、誠意と奉仕の精神をもって適切に対処する。

#### (4) 住民の立場に立った活動

支援を必要とする児童、妊産婦、母子家庭等の人権を尊重し、児童及び保護者の立場に立ち、その立場を理解し、お互いの信頼関係を基礎に支援することを原則とする。また、職務上知り得た秘密が十分保護されるよう留意しながら、社会福祉及びその他の多様な社会資源の提供に努める。

## 第2 ◆ 児童委員の活動

### ① 実情の把握と記録

#### (1) 地域の実情の一般的把握

児童委員は、市区町村、児童相談所、福祉事務所、保健所等と連携する等の方法により、地域住民の生活実態等を適切に把握しておく。併せて、児童委員制度を周知すること等により、地域の実情が的確に把握できるよう努める。

#### (2) 具体的問題の把握

担当地域において保護を必要とする児童、妊産婦、母子家庭等の発見に努め、その抱える問題を的確に把握する。また、市区町村長、児童相談所長、地域の関係機関等から調査等を依頼された場合においては、的確に実情を把握し、依頼者に対し報告する。

#### (3) 記録とその活用

把握した問題、状況等について、その後の児童委員活動に活用するため、別添の児童票(略)を参考に正確に記録を行うよう努める。

なお、個人の秘密の保持には十分留意する。

### ② 相談・支援

担当区域内の児童、妊産婦、母子家庭等につい

て相談に応じ、それぞれの抱える問題に応じて利用し得る制度、施設、サービス等について助言し、問題の解決に努める。特に専門的な判断、治療、処遇等を必要とする問題については、速やかに適切な関係機関の援助が受けられるよう連絡・調整を行う。

相談・支援の代表的な事例としては、次のようなものがある。

#### **(1) 手当等の受給、貸付金の借受に関する事実確認と支援**

児童手当、児童扶養手当、特別児童扶養手当、福祉手当、母子福祉資金貸付金等の制度の周知に努めるとともに、これらの手当等の受給、借受に当たって必要とされる事実確認を依頼されたときは、これに協力するとともに、これらの手当等の適正な受給等につき、関係の職員や相談員と協力して支援を行う。

#### **(2) 保護を必要とする児童等に対する助言、支援**

担当地域の保護を必要とする児童及びその保護者、妊産婦、母子家庭等に対して、それぞれの抱える問題に応じて利用し得る施設やサービス等について助言するとともに、必要に応じて関係機関の援助が受けられるよう、支援を行う。特に児童に関する専門的な相談・指導が必要と考えられる場合については、児童相談所との連絡・調整を行う。

#### **(3) 委託による指導**

都道府県知事又は児童相談所長の措置により、児童やその保護者の指導が委ねられたときは、当該関係機関から指導上の資料を得て、それを参考に指導する。

#### **(4) 施設に入所中の児童の家族等及び施設から退所した児童等に対する支援**

児童福祉施設に入所中の児童の家族等について、また施設から退所する児童及びその家族等について施設長、児童相談所長等から連絡があったときは、その児童及び家庭の状況に留意し、学校

等の関係機関と連絡を密にして、その保護、支援に努める。

#### **(5) 里親の開拓への協力**

里親制度の周知を図り、里親となることを希望する者を適宜児童相談所等に連絡するなど、里親の開拓に協力する。

#### **(6) 妊産婦、乳幼児の保護者に対する助言**

- ①妊婦に対し、妊娠の届出や母子健康手帳の活用について助言するとともに、妊娠中及び産後の定期的な保健指導を受けるよう勧奨する。
- ②市区町村及び保健所における健康診査、健康相談、訪問指導等の活用について助言する。

### **3 児童の健全育成のための地域活動**

地域において児童の健全育成を行う者等と連携し、次のような活動を行い、児童の健全育成のための地域活動に対する地域住民の参加を促進し、児童の健やかな育成に関する気運の醸成に努める。

#### **(1) 児童の健全育成のための地域活動の促進**

- ①児童館、母親クラブ、放課後児童クラブ、子育てサークル、子ども会等、児童の健全育成に関する活動に対し援助・協力する。また、地域におけるボランティア活動への児童の参加を促進・支援する。
- ②児童虐待防止ネットワークや少年サポートチームの活動に対し、進んで参加するとともに、地域における健全育成関係の協議会等へ積極的に関与する。
- ③地域における子育て支援活動を推進するため、市町村等の行う子育て支援における総合的なコーディネート業務や、保育所等を拠点とした地域における子育てネットワークづくりの促進のために必要な援助・協力を行う。

#### **(2) 母子保健組織の育成等**

地域母子保健組織、愛育班等の活動の推進に努めるとともに、それらの行う保健活動に対し援助・

協力する。

### (3) 児童福祉文化財の健全化と地域環境の浄化

- ①児童福祉文化財の健全化を図るため、都道府県及び市町村児童福祉審議会の推せん、勧告の機能が活発に発揮されるよう地域の具体的資料を収集し、関係機関に提供する。
- ②俗悪な広告や成年向け雑誌の自動販売機等について必要がある場合には、関係機関の助言を得つつ、その経営者等に対し撤去等を要請する等地域の環境の改善、浄化に努める。

### (4) 施設の設置及び児童の居場所の確保の促進等

児童の居場所の確保のため、児童館、放課後児童クラブ等の設置等について住民及び関係機関と協議を行い、地域の実情に応じ、その設置等を促進する。

### (5) 事故等の防止

交通事故をはじめ、家庭内外の事故や犯罪から児童を守るため、家庭及び地域の環境が危険な状態のまま放置されることのないよう地域住民等の注意を喚起し、危険な環境の排除又は改善に努める。

また、児童の自殺の問題についても、児童相談所、福祉事務所、学校等の関係機関と密接な連携をとり、自殺の未然防止に努める。

### (6) 児童の非行防止

喫煙、飲酒、家出、性的非行、暴走運転、脅迫、窃盗、暴行、放火等児童の非行や犯罪の早期発見と未然防止を図るため、そのおそれのある児童の把握とその補導、更生に努める。また、学校、PTA、補導団体、警察、町内会、自治会等との密接な連携のもとに、児童をとりまく家庭及び地域環境の改善、整備に努める。

## 4 児童虐待への取組み

近時、児童虐待による死亡事件が後を絶たず、また、児童相談所等に対する虐待の相談件数も増加の一途をたどっていることから、児童虐待防止

対策についての積極的な活動を行う。

### (1) 発生予防

子育て中の保護者等の身近な相談者、聞き役、支え役として、子育てに関する相談に応じるとともに、地域の子育て支援活動への参加・協力をしながら子育て中の保護者等に対し当該活動への参加を勧奨し、関係機関と連携を図りながら保護者等を支援すること等により、児童虐待の発生を予防する。

### (2) 早期発見・早期対応

児童の福祉に職務上関係のあることを認識し、地域住民、関係機関等と密接に連携して児童虐待の早期発見に努め、これを発見した場合においては、児童福祉法第25条及び児童虐待の防止等に関する法律第6条に基づき速やかに通告を行い、児童相談所、福祉事務所等の関係機関との連携により早期対応を図る。なお、児童福祉法第29条及び児童虐待の防止等に関する法律第9条に基づく立入調査の実施に当たって関係機関から協力依頼を受けた場合は、積極的に情報提供を行う等これに協力すること。

### (3) 再発防止

市区町村、児童相談所、福祉事務所、保健所等の関係機関と連携し、一時保護所、児童養護施設等の退所後等についても、定期的な相談や地域で見守りを行うなどにより児童虐待の再発防止やフォローアップを行う。

### (4) 児童虐待防止ネットワークへの参画

住民に最も身近な市区町村において、子ども・家庭に関わる多くの機関が参加する虐待防止ネットワークに積極的に参画する。

## 5 意見具申

### (1) 市町村長等から意見を求められた場合の意見具申

法令、通達の定めるところにより児童等に係る措置、それに要する費用負担等について、都道府

県知事、市町村長等から意見を求められたときは、事実に基づき児童等の福祉増進の観点から適切な意見を述べこれに協力する。

## (2) 自発的な意見具申

児童等に関する施策及びその実施について児童等の福祉の増進の観点からその改善が必要と料する場合は、児童委員協議会又は主任児童委員を通じて関係機関に対し、建設的な意見を提出する。

## 6 連絡通報

保護者のいない児童、虐待を受けていると思われる児童、母子生活支援施設等による保護を必要とする母子家庭等、保護の必要な児童、妊産婦、母子家庭等を発見又は発見した者から通告の依頼を受けたときは、その問題の所在、背景等を速やかに市区町村、児童相談所、福祉事務所、保健所等適切な機関に連絡通報する。

児童、妊産婦、母子家庭等に関し、必要な事項の状況を児童相談所長に通知するときは、原則として市区町村長を経由するものであるが、児童虐待のおそれがあるなど直ちに児童相談所の対応が必要と認められる緊急の場合には、児童相談所長に直接通知し、その後速やかに市区町村長に報告する。

## 第3 ◆ 主任児童委員の活動

主任児童委員は民生委員・児童委員のなかから指名され、児童福祉に関する事項を専門的に担当するものとされており、原則として区域を直接担当しない取扱いとされているが、地域で発生する個別事案についても、当該区域を担当する児童委員と適宜連携を図り、積極的に対応することが求められている。主任児童委員として、児童委員の活動のほか、以下に掲げる事項について活動することが求められている。

### 1 関係機関と児童委員との連携

市区町村、児童相談所、福祉事務所、保健所、

学校、教育委員会等の関係機関との連絡を密接にし、児童及び児童を取り巻く家庭環境・社会環境について児童委員と連携して詳細な情報収集を行う。

また、地域における児童健全育成事業や母子保健活動等の推進に関しては、関係機関、特に児童館活動や母親クラブ等の関係者と密接に連携し、さらに健やかに子どもを生み育てる環境づくりに関しては、地域ぐるみで子育てを行うための啓発活動を企画し、活動の実施に当たっては、その中心的役割を果たし、関係機関及び児童委員と連携して積極的に活動する。

### 2 児童委員への援助・協力

市区町村、児童相談所、福祉事務所、保健所等の関係機関からの個別事案にかかる調査・支援等の依頼については、原則として児童委員に対して行われるものであるが、この活動に対し積極的に援助・協力するものであること。

また、個別事案を扱う必要がある場合においては、当該区域を担当する児童委員と調整・相談のうえ、協力して、これを行うものであるが、緊急を要する等事案の内容によっては、当該区域を担当する児童委員と連絡・調整を図りながら、主任児童委員が主体的に当該事案を扱うことも必要であること。

### 3 民生委員としての活動

主任児童委員は、生活保護法、身体障害者福祉法、老人福祉法などの行政事務への協力に関しては、制度の周知徹底等を行うにとどめ、主任児童委員としての活動を実施することに伴い、これら法律に基づく個別世帯に対する援助・協力等が必要となることを発見した場合には、速やかに当該世帯が生活する区域を担当する民生委員に連絡し、必要な援助・協力等を要請し、自らは個別世帯に対する援助・協力等は行わないことを原則とする。

## 第4 ◆ 児童委員協議会

児童委員相互の連携の強化及び任務の遂行に必要な知識、技術の向上を図るため、民生委員法（昭和23年法律第198号）第20条の規定に基づき組織された民生委員協議会ごとに児童委員協議会を組織するとともに、具体的事例に即した事例研

究等を行い、その資質の向上を図るなど、その活動の充実強化を図る。

児童委員協議会は、児童委員相互の連絡をはかり、児童福祉のため各種の協議を行うために、民生委員協議会の開催と同時に開催することが望ましい。

# 「全国児童委員活動強化推進方策2017」の概要 ～子どもたちの笑顔と未来のために～

平成29年12月 全国民生委員児童委員連合会

### 1. 「全国児童委員活動強化推進方策」について

○全民児連では平成12年以降、児童委員活動の充実に向け、「全国児童委員活動強化推進方策」を継続して策定しており、それぞれの時代における社会状況、子どもや子育て家庭を取り巻く課題等を踏まえた活動の方向性を提示してきました。

### 2. 「100周年活動強化方策」との関係性

○また、全民児連では、昭和42年の民生委員制度創設50周年以降、10年ごとに、向こう10年間の活動の方向性や重点を示す「活動強化方策」を策定しています。そして、制度創設100周年にあたる本（平成29）年、「民生委員制度創設100周年活動強化方策」（以下、「100周年方策」と略）を策定しました。

○「100周年方策」においては、今後の活動の重点3項目の具体的な取り組みのなかで、「子育てを応援する地域づくりの推進」についても盛り込み、すべての民生委員が児童委員であることを意識した活動の重要性を挙げ、地域づくりの推進とともに、民生委員・児童委員が子どもにとって「身近なおとな」となることを提唱しています。

○本（平成29）年は、児童委員制度創設70周年という節目の年でもあります。そこで、「100周年方策」を補完し、児童委員活動をより積極的に進めていくために、この「全国児童委員活動強化推進方策2017」（以下、「本方策」と略）を策定しました。

### 3. 構成について

○本方策は、以下のとおり3部構成となっています。

第1部 児童委員制度創設70周年を迎えて

第2部 児童委員活動の現状および課題  
～これまでの「全国児童委員活動強化推進方策」を踏まえて

第3部 これからの児童委員活動の重点

○とくに第3部では、これからの児童委員活動の重点として、「①子どもたちの『身近なおとな』となり、地域の『子育て応援団』となる」、「②子育て、子育てを応援する地域づくりを進める」、「③課題を抱える親子を早期に発見し、つなぎ、支える」、「④児童委員制度やその活動への理解の促進」の4項目を掲げています。

#### 4. 本方策の具体的推進のために

- 本方策の取り組み期間は、「100周年方策」と整合させ、平成29年12月～平成39年11月の10年間とします。取り組み期間中は、例えば各年度もしくは3年ごとに中間評価を行ない、必要な活動の見直しを行ないましょう。
- 本方策の推進にあたっては、地域の実情を踏まえた取り組みが期待されます。「100周年方策」においては、都道府県・指定都市、市区町村単位で「地域版 活動強化方策」の策定を提案しており、そのなかで児童委員活動についても明示し、民生委員活動、児童委員活動を効果的、一体的に進めることが期待されます。

## 第1部 児童委員制度創設70周年を迎えて

### (1) 70年を振り返って

- ・昭和22年の児童福祉法により児童委員制度が誕生。以前より児童保護等に実績を有していた民生委員が児童委員を兼任することとなる。
- ・児童委員の具体的職務については、厚生省(現厚生労働省)局長通知「児童委員の活動要領」において示されていたが、平成13年に児童福祉法上に明文化された。
- ・児童や子育てをめぐる課題の多様化を受け、児童委員活動の充実・活性化を目的に、平成6年1月、主任児童委員制度が創設された。
- ・児童委員に期待される役割が多様化するなか、児童虐待への対応や学校との連携、家庭教育における協力について、法令や通知上に明示されるようになっていく。

### (2) 民生委員が児童委員を兼ねる意義

- ・子どもが抱える課題は家庭状況が反映したものが多く、家庭全体への支援なくして課題解決は困難。支援にあたっては、関係機関等との連携が不可欠であるが、地域においてあらゆる世代や世帯の支援にあたる民生委員でもある児童委員だからこそ可能といえる。

- ・児童委員、主任児童委員がその役割を果たしていくためには、住民のみならず、関係機関の認知、信頼が不可欠であり、それは民生委員が児童委員を兼ねているからこそ担保されている。

## 第2部 児童委員活動の現状および課題 ～これまでの「全国児童委員活動強化推進方策」を踏まえて

### (1) 児童委員活動の現状

- ・相談支援件数のうち「子どもに関すること」は減少しているものの、他(高齢者や障がい者等)に比べて減少率は小さく、総件数に占める比率では増加傾向。
- ・民児協における取り組みとして、学校訪問や通学路の見守りは約9割、子育て家庭への訪問や子育てサロン等は約6割の単位民児協で実施している。

### (2) 今後に向けた課題

- ・児童委員活動および民児協における子ども・子育て支援活動に関する課題としては、「取り組みの地域差および分野別の差異」、「子育て家庭への関わりやすさ」、「民児協組織内での課題」、「『児童委員』としての認知度の低さ」、「地域における関係機関との連携状況」といったことが特筆される。

### (3) 「全国児童委員活動強化推進方策」に基づく取り組み経過

- ・平成12年以来、「全国児童委員活動強化推進方策」を継続して策定している。一つの方策の取り組み期間は約3年～4年で、それぞれの時代に合わせた取り組み課題を提示してきた。
- ・平成16年以降は、「わがまちならでは」をキーワードに、地域の特色を活かした児童委員活動の推進を呼びかけてきた。

## 第3部 これからの児童委員活動の重点

### (1) これからの児童委員活動、児童委員協議会活動に期待されること

- ・今後期待されることとして、①家庭全体を視野に入れた支援、②継続的な見守り、③自らが「子育て応援団」となり、さらに応援団を増やしていく、④児童委員協議会でもある民児協としての組織的活動の推進、⑤地域住民や幅広い関係者への児童委員、主任児童委員としてのPR、の5点が挙げられる。

### (2) 今後の児童委員活動の重点

#### 重点1 子どもたちの「身近なおとな」となり、地域の「子育て応援団」となる

- すべての親子が地域のなかで誰かとつながっていることを実感し、何かあったときには頼れる相手がいるという安心感をもてるようにしていく。
- 地域の子どもたちの「身近なおとな」、また子育て中の親にとって「人生の先輩、子育ての先輩」として、身近な存在となる。

#### <考えられる取り組み例>

- ・登下校時の見守りや声かけ運動等による子どもたちとの関係構築。
- ・子育てサロン等の開催や情報提供により、子育て家庭の孤立防止を進める。

#### 重点2 子育て、子育てを応援する地域づくりを進める

- 子育てや子どもの健やかな育ちを地域で支えていく。
- 率先して「子育て応援団」となると同時に、地域住民への働きかけを行なうことで地域に「子育て応援団」を増やし、子育て、子育てを応援する地域づくりを進める。

#### <考えられる取り組み例>

- ・居場所づくりや地域行事等を通じて、子どもと地域の大人の関係づくりを進める。
- ・福祉施設を会場とした子ども食堂の開催等、社会福祉法人との連携強化。

#### 重点3 課題を抱える親子を早期に発見し、つなぎ、支える

- 課題を抱えながら周囲に助けを求められない親子を早期に把握し、支援につなぐことで課題の深刻化防止につなげる。
- 日頃から、「気になる家庭」について、地域住民から積極的な情報提供を得られる関係づくりに取り組む。

#### <考えられる取り組み例>

- ・赤ちゃん訪問や乳幼児健診への協力等を通じて、課題を抱える親子の早期把握につなげる。
- ・学校との情報交換会を通じて、子どもに関する情報共有と役割分担を行なう。

#### 重点4 児童委員制度やその活動への理解の促進

- 児童委員が地域において積極的な取り組みを推進していくために、その基盤となる環境整備に取り組む。
- 内的環境の整備としての民児協の機能強化、外的環境の整備としての地域住民や関係機関等への児童委員の存在・役割の認知と正しい理解の促進を図る。

#### <考えられる取り組み例>

- ・定例会における児童分野に関する議題の必須化や研修を通じた委員の意識啓発。
- ・活動強化週間や行事等を通じた地域住民や関係者への活動のPR。



児童委員活動の手引き **44** 集

# 子育て、子育てを 応援する地域づくり

---

社会福祉法人全国社会福祉協議会  
全国民生委員児童委員連合会

〒100-8980

東京都千代田区霞が関3-3-2 新霞が関ビル

TEL: 03-3581-6747

<http://www2.shakyo.or.jp/zenminjiren/>

発行 2019年1月